

GUILLERMO LASSO MENDOZA

PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA

CONSIDERANDO:

I. Fundamentos jurídicos

Que el artículo 1 de la Constitución de la República determina que el Ecuador es un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico;

Que el numeral 8 del artículo 3 de la Constitución establece como deber primordial del Estado garantizar a sus habitantes el derecho a una cultura de paz y a la seguridad integral;

Que el artículo 66 de la Constitución reconoce y garantiza a las personas el derecho a la integridad personal, que incluye el derecho a la inviolabilidad de la vida y a una vida libre de violencia en los ámbitos público y privado;

Que el numeral 22 del artículo 66 de la Constitución de la República, señala que se reconoce y garantizará a las personas, el derecho a la inviolabilidad del domicilio. No se podrá ingresar en el domicilio de una persona, ni realizar inspecciones o registros sin su autorización o sin orden judicial, salvo delito flagrante, en los casos y forma que establezca la ley;

Que el artículo 83 de la Constitución de la República determina que son deberes y responsabilidades de los ecuatorianos acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente, así como también colaborar en el mantenimiento de la paz y de la seguridad;

Que los artículos 164 y 165 de la Constitución establecen que es potestad del Presidente de la República decretar el estado de excepción en todo o en parte del territorio nacional, en caso de grave conmoción interna, observando los principios de necesidad, proporcionalidad, legalidad, temporalidad, territorialidad y razonabilidad;

Que el artículo 393 de la Constitución establece que el Estado garantizará la seguridad humana a través de políticas y acciones integradas, para asegurar la convivencia pacífica de las personas, promover una cultura de paz y prevenir las formas de violencia y discriminación y la comisión de infracciones y delitos;

Que el artículo 3 del Código Orgánico de Entidades de Seguridad Ciudadana y Orden Público señala como funciones de seguridad ciudadana, protección interna y orden público, prevención, detección, disuasión, investigación y control del delito, así como de otros eventos adversos y amenazas a las personas, con el fin de garantizar sus derechos constitucionales y la convivencia social pacífica;

GUILLERMO LASSO MENDOZA

PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA

Que el artículo 28 de la Ley de Seguridad Pública y del Estado establece que los estados de excepción son una respuesta a graves amenazas que afectan a la seguridad pública y del Estado;

Que el artículo 36 de la Ley de Seguridad Pública y del Estado determina que el Presidente de la República podrá ordenar la Movilización Nacional, que se implementará a través de la Dirección Nacional de Movilización. La Movilización Nacional, ya sea total o parcial, comprende el paso de las actividades ordinarias del Estado a las de crisis, conflicto o cualquier otra emergencia nacional, por factores humanos o naturales, e implica la orden forzosa de prestar servicios individuales o colectivos, sean a nacionales o extranjeros, o personas naturales o jurídicas. La desmovilización será decretada por el Presidente de la República, en cuanto se restablezcan las condiciones de seguridad que hubiesen sido afectadas;

Que la Corte Constitucional en la Sentencia No. 33-20-IN/21 de 5 de mayo de 2022 señaló: "119 (...) aplicando la jurisprudencia de la Corte IDH, ya ha establecido que el uso de la fuerza *"podrá ejercerse al no existir otro medio alternativo para lograr el objetivo buscado, con el propósito de garantizar la defensa propia o de otras personas, así como para salvaguardar el orden público, la protección del libre ejercicio de los derechos y la seguridad de las personas. Asimismo, los métodos empleados deberán circunscribirse a neutralizar y de ser posible reducir el nivel de amenaza y resistencia de una o más personas"* (...). "130. (...) En el caso de la fuerza letal, ésta -por regla general- está prohibida y solo puede usarse cuando *"la protección de la vida sea un fin legítimo para usarla"* y previo el agotamiento de los medios disuasivos no letales";

Que la Corte Constitucional ha expresado su criterio favorable reiterando la facultad extraordinaria durante el estado de excepción de movilizar tanto a las Fuerzas Armadas como a la Policía Nacional, refiriéndose a la posibilidad de que las fuerzas militares coadyuven a la misión de la fuerza policial en la ejecución de tareas complementarias, mediante Sentencia No. 33-20IN/21 (párr. 100);

Que la Corte Interamericana de Derechos Humanos en el caso Zambrano Vélez c. Ecuador ha enfatizado que los Estados están facultados a utilizar a las Fuerzas Armadas en estados de emergencia o en situaciones de alteración al orden público siempre que ejerzan el principio de extremo cuidado en las operaciones que ellas efectúen a efectos de respetar los derechos humanos;

Que la Corte Constitucional en su dictamen No. 6-EE-21/21 ha indicado que "existen casos excepcionales donde el desbordamiento de fenómenos delincuenciales, la intensidad de la violencia y la subida exponencial de los índices de criminalidad perturban el orden público de forma crítica (...)" al punto que se genera fuerte conmoción social que al converger con hechos que atentan contra los derechos y seguridad de la ciudadanía configura una grave conmoción interna;

GUILLERMO LASSO MENDOZA

PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica que regula el Uso Legítimo de la Fuerza, publicada mediante Tercer Suplemento del Registro Oficial No. 131 de 22 de agosto de 2022, señala que las servidoras y los servidores de la Policía Nacional como parte de sus actos de servicio; y, las servidoras y los servidores de las Fuerzas Armadas, de manera excepcional, complementaria y mediando declaratoria de estado de excepción, están autorizados para utilizar la fuerza en contextos de control del orden público, protección interna y seguridad ciudadana, y en las circunstancias descritas en la ley;

Que el tercer inciso del artículo 26 de la Ley Orgánica que Regula el Uso Legítimo de la Fuerza, señala que la seguridad externa o perimetral de los centros de privación de libertad corresponde a la Policía Nacional que, mediando declaratoria de estado de excepción, podrá contar con el apoyo de las Fuerzas Armadas;

Que el artículo 29 de la Ley Orgánica que Regula el Uso Legítimo de la Fuerza, faculta al Presidente de la República, declarar estados de excepción y disponer a las Fuerzas Armadas ingresar a los centros de privación de libertad hasta retomar el control de estos;

Que el artículo 31 de la Ley Orgánica que Regula el Uso Legítimo de la Fuerza, señala que la actuación de las servidoras y servidores de las Fuerzas Armadas para el mantenimiento del orden público, la seguridad ciudadana y crisis o graves alteraciones del orden en centros de privación de libertad, será excepcional, temporal y complementaria a la Policía Nacional, la misma que será extraordinaria, complementaria, subordinada, regulada, condicionada y, fiscalizada;

Que el artículo 32 de la Ley Orgánica que Regula el Uso Legítimo de la Fuerza, determina que el uso legítimo de la fuerza por parte de las servidoras y servidores de las Fuerzas Armadas, estará autorizado, bajo las normas y principios establecidos en la ley, cuando sea absolutamente necesario en circunstancias devenidas del cumplimiento de atribuciones constitucionales y legales, para el apoyo complementario a la Policía Nacional en el mantenimiento del orden público, seguridad ciudadana y combate al crimen organizado, durante estados de excepción; y, en un estado de excepción cuando se requiera el empleo de Fuerzas Armadas;

Que el Código de Conducta para Funcionarios Encargados para Hacer Cumplir la Ley adoptado por la Asamblea General de la ONU, en su resolución 34/169, de 17 de diciembre de 1979; establece que los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley podrán usar la fuerza sólo cuando sea estrictamente necesario y en la medida que lo requiera el desempeño de sus tareas;

Que los Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego por los Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley, adoptados por el Octavo Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente, celebrado en La Habana (Cuba) del 27 de agosto al 7 de septiembre de 1990, establece que los funcionarios

GUILLERMO LASSO MENDOZA

PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA

encargados de hacer cumplir la ley, en el desempeño de sus funciones, utilizarán en la medida de lo posible medios no violentos antes de recurrir al empleo de la fuerza y de armas de fuego;

II. Fundamentos fácticos.

Que varios sectores del país, y particularmente las provincias de Guayas y Esmeraldas en los últimos días han evidenciado el incremento de delincuencia organizada, con una amplia capacidad de alcance a bienes y servicios ilícitos, que han generado importantes escaladas de violencia que requieren de la atención particular del Estado, a través de mecanismos extraordinarios; estas importantes escaladas están íntimamente relacionadas con el tráfico ilícito de drogas así como mecanismos de extorsión recurrente, que sirven de sustento de la economía criminal y de las organizaciones delictivas presentes en el país. Esta escalada delictiva tiene directa relación con el accionar del Estado durante los últimos meses en su lucha contra la delincuencia organizada, la lucha contra el narcotráfico, la incautación récord de drogas en puertos y en alta mar, así como la desarticulación de varias bandas criminales que colaboraban en el mismo;

Que durante los últimos meses, las provincias de Guayas y Esmeraldas han sido el escenario del cometimiento de homicidios, asesinatos y sicariatos, configurándose en las provincias con los niveles de inseguridad más altos en el país, cifras que se derivan de conflictos entre grupos delincuenciales organizados que pugnan por el control de rutas y territorios para el comercio ilícito de estupefacientes y sustancias sujetas a fiscalización, cuestión que se ve agudizada ante los controles realizados por las fuerzas del orden, la detención de delincuentes y el decomiso constante de sustancias sujetas a fiscalización, principalmente en aplicación de medidas extraordinarias en el marco de una declaratoria de estado de excepción;

Que la ubicación y condiciones geográficas de las provincias de Guayas y Esmeraldas favorecen la proliferación de actividades delictivas relacionadas con el narcotráfico, tráfico de combustibles, tráfico de armas y minería ilegal, convirtiéndolas en los territorios deseados para el asentamiento de los grupos criminales, lo que incrementa la violencia y afecta la seguridad y paz ciudadana. Sus ubicaciones geográficas tienen directa relación con las rutas de tráfico ilícito por el océano Pacífico, tanto hacia Europa como hacia Norteamérica;

Que se conoce que desde algunos centros de privación de libertad se dirigen y coordinan actos delictivos en retaliación a las medidas implementadas por el Estado dentro de dichos centros, habiéndose producido amenazas por parte de grupos de delincuencia organizada en dicho sentido, particularmente, a raíz del traslado de ciertas personas privadas de libertad, amenazas que han circulado por medio de audios y videos en redes sociales;

GUILLERMO LASSO MENDOZA

PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA

Que algunos de los hechos violentos suscitados en las provincias de Guayas y Esmeraldas han sido recogidos por diversos medios de comunicación y son presuntamente atribuibles a estos Grupos de Delincuencia Organizada, los cuales se detallan a continuación:

Que el 31 de septiembre el Diario Expreso publicó que se reportaron tres asesinatos al estilo sicariato en la ciudad de Esmeraldas.¹

Que el diario El Comercio informó que en el primer fin de semana desde que concluyó el estado de excepción en Guayaquil, Durán y Samborondón, esto es, el domingo 16 y madrugada del lunes 17 de octubre, se registraron nueve asesinatos;²

Que el pasado 16 de octubre el diario El Comercio publicó la noticia de un asesinato ocurrido en el kilómetro 4 de la vía La Aurora-Salitre, en el cantón Daule, la tarde del sábado 15 de octubre de 2022;³

Que el pasado 19 de octubre en la noticia publicada por el diario El Universo se reporta el cierre de establecimientos comerciales, educativos y entidades financieras en Esmeraldas por amenazas difundidas en redes sociales;⁴

Que entre los días 21 y el 23 de octubre del 2022, El Comercio publicó que se registraron al menos 21 asesinatos en la ciudad de Guayaquil, además se reportó el levantamiento de cuerpos degollados, embalados o desmembrados en diferentes sectores de la ciudad;⁵

Que entre los días 22 y 23 de octubre, El Universo informó que se reportaron 5 homicidios con arma de fuego en la ciudad de Esmeraldas, entre ellos, el de un agente de seguridad penitenciaria;⁶

Que el pasado 24 de octubre, el diario El Comercio informó al menos 21 asesinatos entre el viernes 21 y domingo 23 de octubre en el área metropolitana del Puerto Principal, esto es, cuatro crímenes diarios en promedio;⁷

¹ <https://www.expreso.ec/actualidad/esmeraldas-suma-tres-asesinatos-136690.html>

² <https://www.elcomercio.com/actualidad/seguridad/guayaquil-suma-nueve-asesinatos-noche-fin-excepcion.html>

³ <https://www.elcomercio.com/actualidad/seguridad/presunto-sicario-baleado-urbanizacion-daule.html>

⁴ <https://www.eluniverso.com/noticias/seguridad/ambiente-de-zozobra-en-esmeraldas-tras-amenazas-difundidas-en-redes-sociales-antes-de-dos-sepeltios-nota/>

⁵ <https://www.elcomercio.com/actualidad/seguridad/guayaquil-registro-asesinatos-violento-fin-semana.html>

⁶ <https://www.eluniverso.com/noticias/seguridad/esmeraldas-reporta-al-menos-cinco-asesinatos-recientes-cifra-de-homicidios-en-la-provincia-supera-los-420-casos-nota/>

⁷ <https://www.elcomercio.com/actualidad/seguridad/guayaquil-registro-asesinatos-violento-fin-semana.html>

GUILLERMO LASSO MENDOZA

PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA

Que el pasado 25 de octubre, el diario El Comercio informó el asesinato de un conductor de bus por dos hombres armados que se movilizaban en una moto. Este hecho sucedió al noroeste de Guayaquil, en el sector conocido como la entrada de la zona 8;⁸

Que el diario El Comercio reportó el asesinato de un hombre frente a la compañía 56 del Cuerpo de Bomberos, en zona La Florida, al norte de Guayaquil la madrugada del pasado 25 de octubre;⁹

Que el diario El Comercio comunicó un nuevo ataque armado registrado la medianoche del 26 de octubre, en las calles 45 y Rosendo Avilés, en el Suburbio de Guayaquil, dos sujetos resultaron baleados entrando a un domicilio, donde minutos después se confirmó la muerte de uno de ellos;¹⁰

Que el pasado 31 de octubre el diario Extra publicó que se reportaron dos cuerpos decapitados colgados en un puente peatonal y el hallazgo de cabezas en el barrio la Guacharaca en la ciudad de Esmeraldas;¹¹

Que el Ministerio del Interior ha informado que se han suscitado al menos trece acontecimientos en la madrugada del día de hoy, 01 de noviembre de 2022, los cuales se exponen a continuación:

Que a la 01h05, en la ciudad de Esmeraldas, en el Centro de Privación de Libertad se dio un posible amotinamiento como rechazo a los traslados de los presos anunciados por el Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores (SNAI), como consecuencia los presos retuvieron a siete agentes penitenciarios;

Que a la 01h34, en la ciudad de Guayaquil se registró la explosión de un vehículo Kia de color amarillo de placas VBA-1509, en las inmediaciones de la gasolinera Primax en la avenida Daule;

Que a la 01h35, en la ciudad de Guayaquil, tres delincuentes a bordo de una motocicleta atentaron con arma de fuego en contra de dos servidores policiales, como consecuencia resultaron heridos, el sargento Neris Antonio Pasquel Cruz y el cabo Allan May Lizano Cuero;

⁸<https://www.elcomercio.com/actualidad/guayaquil/desconocidos-asesinaron-conductor-bus-guayaquil.html>

⁹<https://www.elcomercio.com/actualidad/seguridad/hombre-asesinado-frente-cuartel-bomberos-guayaquil.html>

¹⁰<https://www.elcomercio.com/actualidad/seguridad/ataque-armado-suburbio-guayaquil-fallecido-herido.html>

¹¹<https://www.extra.ec/noticia/judicial/dia-terror-esmeraldas-75289.html>,
<https://www.eluniverso.com/noticias/seguridad/dos-cuerpos-fueron-colgados-en-puente-peatonal-en-esmeraldas-nota/>

GUILLERMO LASSO MENDOZA

PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA

Que a la 01h38, en la ciudad de Guayaquil, en la avenida Baquerizo Nazur y Demetrio Aguilera, se registró la explosión de un vehículo marca Hyundai, color gris, de placas ABH-5516, cercano al UPC 2 de la Alborada;

Que a la 01h42, en la ciudad de Esmeraldas en las calles Jr. Coronel y Gran Colombia se registró un vehículo incinerado en las inmediaciones de una gasolinera;

Que a la 01h49, en la ciudad de Esmeraldas en las calles Colón y Guayas se registró un vehículo incinerado;

Que a las 02h00, en la ciudad de Esmeraldas en el sector La Guacharaca se registraron varias detonaciones en la UPC de ese barrio;

Que a las 02h05, en la ciudad de Guayaquil, se registró un presunto artefacto explosivo en la gasolinera Terpel dejando daños materiales;

Que a las 02h10, en la ciudad de Guayaquil se registró un atentado en la Unidad Salinas 1-2 dando como resultado el asesinato del cabo Félix Contreras y del policía Rommel Chutana;

Que a las 02h44, en la ciudad de Guayaquil, en la zona Nueva Prosperina se registró un vehículo abandonado marca Chevrolet modelo Aveo, color negro, de placas GRA-0833 con presuntos artefactos explosivos;

Que a las 03h00 en la ciudad de Guayaquil, se registró un atentado contra la UPC Diamante, los delincuentes se movilizaban en un vehículo marca Chevrolet modelo Aveo, color gris, de placas GSE-6997, el cual fue abandonado cerca del sector Pimocha;

Que a las 03h11, en la ciudad de Esmeraldas sector Potosí, se registró un artefacto explosivo (no detonado), y varios disparos en una gasolinera;

Que a las 04h00, en la ciudad de Guayaquil se registraron panfletos en el exterior del canal TC Televisión, en los cuales advierten retaliaciones por posibles traslados de los presos privados de libertad del Centro Privado de Libertad Guayas 1;

Que en el mismo sentido, la Secretaría Nacional de Seguridad Pública y del Estado ha puesto en conocimiento del Presidente de la República la ocurrencia de varios hechos violentos relacionados con el crimen organizado, acontecidos durante los últimos días en las provincias de Guayas y Esmeraldas, entre ellos la aparición de dos cuerpos colgados y degollados en el sector de "La Inmaculada", así como tres detonaciones a través de coche bomba, en la provincia de Esmeraldas. Asimismo, en la provincia de Guayas, ocurrieron entre otros hechos: i) disparos contra Unidades de Policía Comunitaria en el sector Pedro Pablo Gómez, hiriendo a dos policías y baleando a otro

GUILLERMO LASSO MENDOZA

PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA

en el sector de Durán, tras ataques ejecutados contra otra Unidad de Policía Comunitaria; iii) el asesinato de dos policías por sicarios en las calles Cuenca y la 17;

Que, en ese sentido, la Secretaría Nacional de Seguridad Pública y del Estado ha señalado que durante las últimas horas los acontecimientos descritos limitan el ejercicio de los derechos de la sociedad en general, al tiempo de generar un ambiente de inseguridad y de temor colectivo, siendo necesario un mayor despliegue numérico de personal policial, pues la capacidad numérica ordinaria resulta insuficiente; recomendando que ante la obligación del Estado de precautar la seguridad integral de las personas, se declare el Estado de Excepción, en las zonas territoriales de las provincias de Guayas y Esmeraldas;

Que durante la madrugada del 01 de noviembre de 2022, se han registrado al menos seis atentados en la provincia de Guayas, entre los cuales, se reportó la detonación de seis artefactos explosivos en diferentes sectores de la ciudad de Guayaquil. Asimismo, se ha registrado el asesinato de dos policías y la tentativa de asesinato de otros dos miembros de la Policía Nacional; hechos que han sido recogidos por diversos medios de comunicación conforme al detalle siguiente:

Que el 1 de noviembre de 2022, al interior del centro de rehabilitación social de Esmeraldas, 8 agentes de seguridad penitenciaria fueron retenidos como rehenes por personas privadas de libertad pertenecientes a grupos delincuenciales organizados;¹²¹³

Que el diario Metro Ecuador, con fecha 1 de noviembre informó que se perpetraron varios atentados con artefactos explosivos con coches bomba incluidos, disparos en contra de policías y agentes penitenciarios de rehenes en la cárcel de la provincia de Esmeraldas;¹⁴

Que el diario El Universo, con fecha 1 de noviembre publicó que tanto Guayaquil como Esmeraldas amanecieron este martes 1 de noviembre con atentados (en los que se usaron explosivos), asesinatos (entre cuyas víctimas constan agentes de la Policía) e incidentes en un centro penitenciario;¹⁵

Que el portal de noticias Primicias con fecha 1 de noviembre publicó que tras la serie de atentados registrados entre la noche del 31 de octubre y la madrugada del 1 de noviembre en

¹²<https://www.elcomercio.com/actualidad/seguridad/guias-penitenciarios-permanecen-retenidos-carcel-esmeraldas.html>

¹³<https://www.eluniverso.com/noticias/seguridad/en-dos-horas-se-perpetraron-los-ataques-en-guayaquil-y-esmeraldas-que-estarian-ligados-a-traslado-de-reos-nota/>

¹⁴<https://www.metroecuador.com.ec/noticias/2022/11/01/madrugada-de-terror-noviembre-arranca-con-atentados-por-artefactos-explosivos-y-policias-fallecidos-en-guayaquil-y-esmeraldas/>

¹⁵<https://www.eluniverso.com/noticias/seguridad/10-cosas-que-se-saben-de-los-atentados-en-guayaquil-y-esmeraldas-nota/>

GUILLERMO LASSO MENDOZA

PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA

Guayaquil y Esmeraldas, los ataques contra unidades policiales en Guayaquil continuaron durante la mañana y la tarde;¹⁶

Que el diario Expreso con fecha 1 de noviembre informó que la tarde de este martes 1 de noviembre, en el suburbio de Guayaquil, en las calles 14 y Pedro Pablo Gómez, delincuentes atacaron a balazos las instalaciones de una Unidad de Policía Comunitaria (UPC);¹⁷

Que el diario El Telégrafo informó que dos policías murieron la madrugada del martes 1 de noviembre de 2022 en Guayaquil, luego de que se registrara el ataque a un patrullero, según información publicada por la Policía Nacional;¹⁸

Que el diario El Universo con fecha 1 de noviembre informó que los incidentes arrancaron a las 01h05 y terminaron a las 03h24. En ese lapso de 139 minutos ocurrieron los 12, lo que implica que en promedio de tiempo cada uno se dio cada 11 minutos y 35 segundos;¹⁹

Que el diario El Comercio reportó que en la madrugada del 01 de noviembre, dos vehículos resultaron incendiados en distintos puntos de Guayaquil, tras atentados con bombas o artefactos incendiarios, registrados en Colinas de la Alborada y Florida Norte;²⁰

Que el portal de noticias del canal Ecuavisa reportó que guías penitenciarios se encontraron retenidos en el Centro de Rehabilitación Social de Esmeraldas, y así mismo reportó dos explosiones ocurridas en diferentes puntos de la ciudad de Esmeraldas durante la madrugada del 01 de noviembre de 2022;²¹

Que el portal de noticias del canal Telemazonas reportó que, durante el año 2022, al menos 61 policías han muerto en actos de servicio y que los atentados registrados obedecen a las acciones de la Policía Nacional contra el crimen organizado;²²

Que el diario Expreso en su titular informó que se registraron nueve atentados con explosivos en Guayaquil y Esmeraldas, durante la madrugada del 01 de noviembre de 2022, registrando explosivos incluso en las inmediaciones de una Unidad de Policía Comunitaria; por otro lado,

¹⁶ <https://www.primicias.ec/noticias/sucesos/guayaquil-policias-asesinados-atentados-esmeraldas/>

¹⁷ <https://www.expreso.ec/guayaquil/dos-policias-heridos-nuevo-ataque-upc-suburbio-139846.html>

¹⁸ <https://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/actualidad/44/dos-policias-fallecieron-tras-ataque-en-guayaquil>

¹⁹ <https://www.eluniverso.com/noticias/seguridad/en-dos-horas-se-perpetraron-los-ataques-en-guayaquil-y-esmeraldas-que-estarian-ligados-a-traslado-de-reos-nota/>

²⁰ <https://www.elcomercio.com/actualidad/seguridad/vehiculos-arden-guayaquil-atentados-artefactos-incendiarios.html>

²¹ <https://www.ecuavisa.com/noticias/cronicaraja/esmeraldas-madrugada-con-explosiones-y-guias-penitenciarios-retenidos-GX3541877>

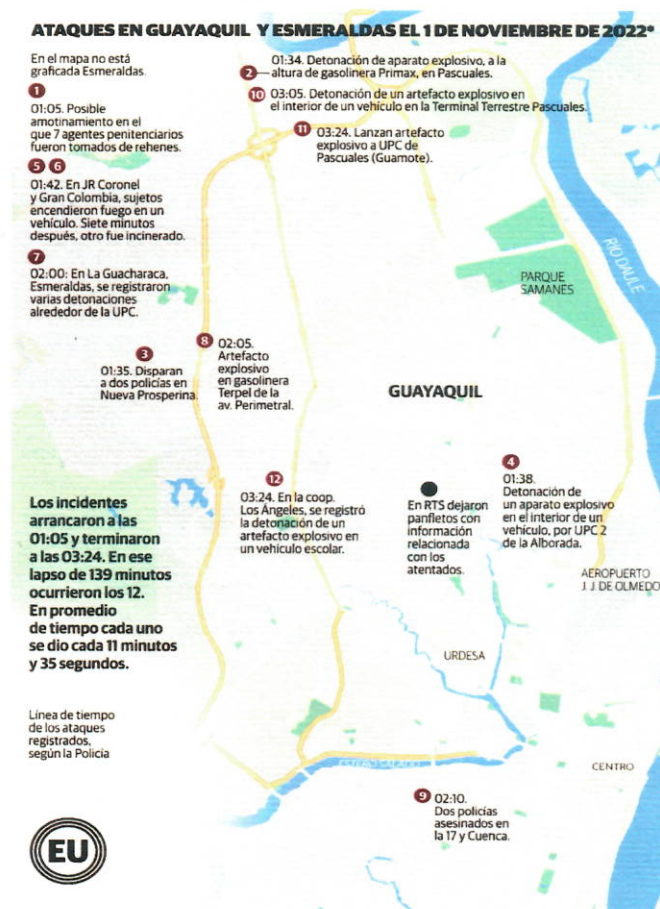
²² <https://www.telemazonas.com/ministro-interior-juan-zapata-estado-ceder-crimen-organizado/>

GUILLERMO LASSO MENDOZA

PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA

en la parroquia Pascuales, se detonaron tres vehículos en diferentes sectores, siendo uno de ellos la Terminal Terrestre;²³

Que el diario El Universo en su titular declaró que dos policías fueron asesinados en la ciudad de Guayaquil, mientras un patrullero fue atacado por delincuentes con armas de fuego durante el 01 de noviembre, registrando al menos 12 eventos conforme la siguiente ilustración:²⁴



(Ilustración 1. Autoría del diario El Universo)

III. Estado de excepción, medidas necesarias, idóneas y proporcionales.

²³ <https://www.expreso.ec/actualidad/atentados-guayaquil-avivan-sentir-miedo-desproteccion-139836.html>

²⁴ <https://www.eluniverso.com/noticias/seguridad/la-policia-se-declara-en-alerta-maxima-tras-asesinato-de-dos-policias-en-guayaquil-nota/>

GUILLERMO LASSO MENDOZA

PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA

Que los hechos antes descritos han generado una considerable alarma social por cuanto es claro que los mismos se realizan de manera coordinada y con el propósito de causar miedo o pánico en la población en general;

Que a pesar de que la mayoría de los hechos se identifican y registran en las ciudades de Guayaquil y Esmeraldas, es necesario delimitar un espacio territorial más amplio para contener, mitigar y reducir la escalada del conflicto en el espacio territorial definido por esta declaratoria, debido a que los grupos de delincuencia organizada suelen desplazarse al menos dentro de los ámbitos provinciales y principalmente hacia cantones aledaños;

Que existiendo la necesidad de personal y equipamiento en todo el país para luchar contra la inseguridad, narcotráfico, delincuencia común y delincuencia organizada, que demandan la atención del personal policial, es necesario contar con el apoyo del personal militar, pues de lo contrario, la capacidad numérica del personal policial podría resultar insuficiente, no solamente para controlar los hechos particulares de violencia evidenciados en las últimas horas sino también para garantizar la integridad del resto de ciudadanos en el país, toda vez que no resulta adecuado desatender la seguridad y protección ciudadana en otras zonas diferentes al ámbito territorial de la presente declaratoria;

Que la capacidad numérica policial en el espacio territorial cubierto por esta declaratoria, ha resultado insuficiente para garantizar el mantenimiento del orden público siendo necesario mayor despliegue numérico, lo que conlleva a la necesidad de apoyo de parte del personal militar cuya coordinación estaría al mando de la Policía Nacional; esto a pesar de que el Gobierno Nacional ha incorporado recientemente un importante número de efectivos y oficiales;

Que el nivel de violencia y planificación de estos atentados demuestra premeditación y organización que requiere de una respuesta firme de parte del Estado;

Que de los hechos descritos, se establece la necesidad de dirigir el accionar de las instituciones públicas y de la Fuerza Pública para el mantenimiento del orden público, en el marco del ordenamiento jurídico, para garantizar la seguridad e integridad de todas las personas;

Que en un Estado Constitucional de Derechos y Justicia el origen, medio y fin del Estado, es el de garantizar el ejercicio de los derechos de la población, que actualmente están siendo afectados por los hechos de violencia ocurridos y que han sido expuestos ante el país por todos los medios de comunicación;

Que de conformidad a lo previsto en el artículo 120 de la Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional, el control de constitucionalidad de forma de una declaratoria de estado de excepción requiere: 1. La identificación de los hechos y de la causal

GUILLERMO LASSO MENDOZA

PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA

constitucional que se invoca; 2. La justificación de la declaratoria; 3. Que se defina el ámbito territorial y temporal de la declaratoria; 4. Referirse a derechos que sean susceptibles de limitación, cuando fuere el caso; y, 5. Realizar las notificaciones que correspondan de acuerdo a la Constitución y a los tratados internacionales;

Que el presente Decreto Ejecutivo cumple con tales requisitos de constitucionalidad formal, ya que los hechos han quedado identificados, así como la causal invocada, narrando la justificación de la declaratoria, el ámbito territorial y temporal de la misma, así como se hace referencia a los derechos que son susceptibles de limitación, y dispone las notificaciones de rigor;

Que respecto del ámbito territorial y en función de los hechos fácticos previamente descritos, esta declaratoria se circunscribe a las provincias donde se han presentado nuevos hechos de violencia, de magnitud considerable, haciendo necesaria la adopción de medidas que permitan el control y protección del orden público, la seguridad interna y los derechos y garantías de los ciudadanos ecuatorianos;

Que respecto del ámbito temporal, es necesario contar con el tiempo adecuado para sobrepasar de manera sostenida, las situaciones que se han suscitado en el espacio territorial identificado y que han desbordado los mecanismos ordinarios, permitiendo desarticular las bandas delincuenciales organizadas así como sus mecanismos de operación y financiamiento; tornándose imperante contar con el tiempo suficiente para desplegar los mecanismos extraordinarios que restablezcan el orden público, precautelen la seguridad ciudadana y garanticen el ejercicio de derechos constitucionales; afianzar estos mecanismos de protección; y, reducir de manera eficaz posibles nuevos hechos de violencia que atenten contra los derechos y garantías de los ciudadanía en general;

Que debiendo la temporalidad del estado de excepción estar, estrictamente, relacionada a la duración de la crisis, el período contemplado en este Decreto Ejecutivo se considera adecuado y suficiente para desplegar los mecanismos extraordinarios que hagan frente a la grave conmoción interna y a las exigencias que esta situación amerita, sin perjuicio de su modificación ante el agravamiento y agudización de los hechos y circunstancias que motivan la presente declaratoria;

Que en cuanto al control material de constitucionalidad, el artículo 121 de la Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional dispone verificar al menos: *"1. Que los hechos alegados en la motivación hayan tenido real ocurrencia; 2. Que los hechos constitutivos de la declaratoria configuren una agresión, un conflicto armado internacional o interno, grave conmoción interna, calamidad pública o desastre natural; 3. Que los hechos constitutivos de la declaratoria no puedan ser superados a través del régimen constitucional ordinario; y, 4. Que la declaratoria se decrete dentro de los límites temporales y espaciales establecidos en la Constitución de la República"*;

GUILLERMO LASSO MENDOZA

PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA

Que con respecto al concepto de grave conmoción interna, la Corte Constitucional ha establecido en sus dictámenes No. 3-19-EE/19 y 5-19-EE/19²⁵ que se deben tomar en cuenta dos parámetros: 1) la existencia de acontecimientos que afecten gravemente el ejercicio de derechos constitucionales, la estabilidad institucional, la seguridad y convivencia normal de la ciudadanía; y, 2) los hechos generan una considerable alarma social. Además esta Corte ha señalado que la calificación de grave conmoción social respecto de una circunstancia particular no debe ser invocada para otros efectos previstos en la constitución, como por ejemplo, los procedimientos de destitución de autoridades;

Que asimismo, se acredita en el presente caso que los medios del régimen constitucional ordinario no son suficientes para enfrentar amenazas cuyo propósito es aterrorizar a la ciudadanía;

Que para evitar que mitigar un escalamiento de la situación de alarma social, deben tomarse acciones inmediatas para la desarticulación de las bandas organizadas y sus mecanismos de operación y financiamiento en el espacio territorial cubierto por esta declaratoria, donde operan;

Que el artículo 122 de la Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional, sobre el control formal de constitucionalidad de las medidas dispuestas en un Estado de Excepción requiere: *"1. Que se ordenen mediante decreto, de acuerdo con las formalidades que establece el sistema jurídico; y, 2. Que se enmarquen dentro de las competencias materiales, espaciales y temporales de los estados de excepción"*, requisitos que se cumplen al expedirse este Estado de Excepción en forma de Decreto Ejecutivo, dentro de los límites de las competencias del mismo;

Que en cuanto al control formal de constitucionalidad de las medidas adoptadas en un Estado de Excepción, el artículo 123 del mismo cuerpo legal requiere: *"1. Que sean estrictamente necesarias para enfrentar los hechos que dieron lugar a la declaratoria, y que las medidas ordinarias sean insuficientes para el logro de este objetivo; 2. Que sean proporcionales al hecho que dio lugar a la declaratoria; 3. Que exista una relación de causalidad directa e inmediata entre los hechos que dieron lugar a la declaratoria y las medidas adoptadas; 4. Que sean idóneas para enfrentar los hechos que dieron lugar a la declaratoria; 5. Que no exista otra medida que genere un menor impacto en términos de derechos y garantías; 6. Que no afecten el núcleo esencial de los derechos constitucionales, y se respete el conjunto de derechos intangibles; y, 7. Que no se interrumpa ni se altere el normal funcionamiento del Estado"*;

Que respecto de estos requisitos, las medidas dispuestas en este Decreto, son estrictamente necesarias para afrontar los hechos que lo motivan, son proporcionales y devienen tanto de la insuficiencia de medios ordinarios como de la urgencia de la intervención. Asimismo, son idóneas

²⁵ Ver párrafos 18-20 del Dictamen No. 5-19-EE/19 de la Corte Constitucional del Ecuador.

GUILLERMO LASSO MENDOZA

PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA

y necesarias al haberse empleado otras medidas que han resultado insuficientes, sin anular el núcleo esencial de los derechos constitucionales;

Que lo alegado puede verificarse por cuanto las medidas dispuestas tienen clara relación con cada uno de los derechos a limitarse y las circunstancias fácticas que motivaron su restricción, persiguiendo una finalidad legítima y constitucional. Así, la presente declaratoria es focalizada y se limita al ámbito territorial en donde las medidas ordinarias han sido empleadas y resultan insuficientes para mantener el orden, precautelar la seguridad interna y garantizar los derechos de la ciudadanía en general;

Que de igual manera, la movilización de las Fuerzas Armadas en apoyo a la Policía Nacional es una medida reglada y lícita para mantener el orden, prevenir acontecimientos de violencia, proteger la vida e integridad física de la ciudadanía, así como los derecho particular a una vida libre violencia tanto en los ámbitos públicos y privados, una vez que las capacidades ordinarias y medios ordinarios de la Policía Nacional han resultado insuficientes para el control y mantenimiento del orden público y la garantía de los derechos de la población;

Que en similar sentido, la limitación del derecho a la libre reunión y asociación es necesaria para precautelar el orden y la seguridad interna en el ámbito territorial de la presente declaratoria, evitando la coordinación de nuevos hechos de violencia y la planificación para el cometimiento de nuevos delitos que ponga en riesgo la integridad de la población;

Que, la suspensión de los derechos a la inviolabilidad de domicilio e inviolabilidad de correspondencia resultan necesarios para prevenir la ocurrencia de nuevos atentados y actos violentos derivados del enfrentamiento entre grupos delincuenciales organizados, así como desarticular los mecanismos de organización, financiamiento, ocultamiento, receptación y control que los miembros del crimen organizado implementan en las provincias de Guayas y Esmeraldas; y,

En ejercicio de las facultades y atribuciones que le confieren los artículos 164, 165 y 166 de la Constitución de la República; y, el artículo 29 de la Ley de Seguridad Pública y del Estado, cumpliendo con los requisitos definidos en los artículos 120 al 122 de la Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional, y en armonía con la jurisprudencia constitucional y de la Corte Interamericana de Derechos Humanos;

DECRETA:

Título I: Declaratoria de estado de excepción, identificación de los hechos, causal, justificación, ámbito territorial y período de duración.

GUILLERMO LASSO MENDOZA

PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA

Artículo 1.- Declarar el estado de excepción por grave conmoción interna en las provincias de Guayas y Esmeraldas.

Esta declaratoria se da con motivo de las actividades de grupos de delincuencia organizada, cuyas acciones, amenazas y prácticas delictivas se evidenciaron, con mayor violencia, durante la madrugada del 1 de noviembre de 2022, sucesos cuyo escalonamiento pone en riesgo la seguridad de los ciudadanos y de las fuerzas del orden, su integridad y su vida.

Esta declaratoria se circunscribe al espacio territorial antes señalado, por ser el lugar donde han sucedido los hechos, y, en el que el conflicto entre grupos y facciones delincuenciales deriva en actos violentos que atentan contra los derechos del resto de la población, de los miembros de las fuerzas del orden y de los mismos participantes de los referidos enfrentamientos. Además por ser el espacio territorial donde ante la intervención estratégica del Estado, los grupos y facciones delincuenciales han reaccionado de manera violenta y desproporcionada.

Esta situación requiere una intervención emergente y urgente de las instituciones del Estado para precautelar la seguridad y garantizar los derechos de los ciudadanos; el orden público y la paz social.

Artículo 2.- La declaratoria de estado de excepción tendrá la vigencia de cuarenta y cinco días.

Este plazo se fundamenta en la necesidad de mantener presencia reforzada del Estado en el territorio indicado durante el tiempo suficiente para poder fortalecer el orden público, y limitar los escenarios de violencia en contra de las personas y bienes públicos y privados.

Los derechos restringidos son únicamente los descritos en este Decreto Ejecutivo, según las disposiciones geográficas y temporales establecidas en el mismo.

Título II: Medidas extraordinarias a tomarse durante el estado de excepción.

Artículo 3.- De conformidad a lo establecido en el numeral 6 del artículo 165 de la Constitución de la República, disponer el empleo de la Policía Nacional y de las Fuerzas Armadas en el espacio territorial delimitado por este Decreto Ejecutivo.

Artículo 4.- Disponer la movilización, en el espacio territorial señalado en el artículo 1 de este Decreto Ejecutivo, de tal manera que todas las entidades de la Administración Pública Central e Institucional, la Policía Nacional y las Fuerzas Armadas coordinen esfuerzos en el marco de sus competencias con la finalidad de ejecutar las acciones necesarias para mantener el orden público y precautelar la seguridad interna, a fin de prevenir acontecimientos de violencia, proteger la vida e integridad física de la ciudadanía, conforme los principios que rigen el uso legítimo de la fuerza y su proporcionalidad.

GUILLERMO LASSO MENDOZA

PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA

La movilización de las Fuerzas Armadas y su participación en el restablecimiento del orden público es complementaria a las acciones de la Policía Nacional en cumplimiento del marco legislativo vigente en materia de Seguridad Pública y del Estado, conforme los protocolos aplicables a las Fuerzas Armadas.

La movilización de la Policía Nacional tendrá por objeto reforzar el control interno para garantizar la integridad y la convivencia pacífica de los ciudadanos a nivel nacional y la intervención emergente ante incidentes que vulneren derechos de las personas, garantizar el derecho al libre tránsito, libre desarrollo de actividades económicas y evitar la destrucción de propiedad privada y del patrimonio nacional y cultural.

Artículo 5.- De conformidad con el artículo 35 de la Ley de Seguridad Pública y del Estado, las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional, deberán coordinar acciones para que las Fuerzas Armadas apoyen a la Policía Nacional, siendo esta última responsable del mantenimiento del orden público y seguridad ciudadana, hasta que se haya restablecido.

Título III: Limitación de derechos.

Artículo 6.- Suspender en el espacio territorial delimitado por este Decreto Ejecutivo, el ejercicio del derecho a la libertad de asociación y reunión, en estricta relación a los motivos del estado de excepción, observándose los principios de proporcionalidad, necesidad e idoneidad, y el estricto apego al respeto de las demás garantías constitucionales.

La suspensión del derecho a la libertad de asociación y reunión de las personas, consiste en limitar la propagación de acciones violentas tales como las que dieron lugar a este Estado de Excepción. En tal sentido, la fuerza pública queda facultada para impedir y desarticular reuniones en espacios públicos donde se identifiquen posibles amenazas al orden público y seguridad ciudadana.

Artículo 7.- Suspender el derecho a la inviolabilidad de domicilio en el espacio territorial delimitado por este Decreto Ejecutivo.

La suspensión del derecho a la inviolabilidad de domicilio consistirá en la posibilidad de realizar inspecciones y requisas por la fuerza pública, tendientes al hallazgo de espacios de almacenamiento de sustancias sujetas a fiscalización, armas y explosivos, a fin de desarticular amenazas en curso o futuras. Esta medida excepcional es necesaria para prevenir posibles atentados y actos violentos derivados del enfrentamiento entre grupos delincuenciales organizados.

Artículo 8.- Suspender el derecho a la inviolabilidad de correspondencia enviada o recibida en el espacio territorial delimitado por este Decreto Ejecutivo.

GUILLERMO LASSO MENDOZA

PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA

La suspensión del derecho a la inviolabilidad de correspondencia estará limitada a la identificación, análisis y recopilación de mensajes que tengan por objeto el cometimiento u ocultamiento de algún ilícito relacionado con los sucesos que dan lugar a esta declaratoria, en particular relacionados a posibles atentados que pongan en riesgo la integridad y vida de los ciudadanos.

Artículo 9.- Disponer las requisiciones a las que haya lugar, mismas que estarán a cargo del Comandante General de la Policía Nacional y/o subsidiariamente el Jefe del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas, según sea el caso, para mantener los servicios que garanticen los derechos de las personas, el orden y la seguridad interna, así como facilitar y garantizar sus operaciones. Las requisiciones se harán en casos de necesidad y en estricto cumplimiento del ordenamiento jurídico aplicable para esta situación, observando de manera imperiosa los criterios de responsabilidad de la requisición, formalidades y documentación requerida y demás consideraciones sobre materia contenida en reglamentos respectivos.

Toda requisición, sea de bienes o servicios, se ejecutará de conformidad con lo establecido en el Reglamento a la Ley de Seguridad Pública y del Estado y el Reglamento de Requisición de Bienes aplicable.

Artículo 10.- Se restringe la libertad de tránsito a partir de la expedición de este Decreto Ejecutivo. Los horarios de restricción serán todos los días desde las 21h00 hasta las 05h00, en el espacio territorial delimitado por este Decreto Ejecutivo.

Las personas que circulen durante el horario del toque de queda serán puestas a órdenes de la autoridad judicial competente. Sin perjuicio de lo expuesto, se exceptúa de la restricción aquí establecida a los siguientes sectores:

1. Servicios de salud de la red de salud pública integral y de la red privada complementaria;
2. Seguridad y fuerza pública, seguridad privada complementaria y los servicios de gestión de riesgos y atención de emergencias;
3. Servicios de emergencia vial;
4. Los servidores públicos de la Presidencia de la República, Vicepresidencia de la República, Ministerio de Gobierno, Ministerio de Defensa Nacional, Ministerio del Interior, la Secretaría Nacional de Seguridad Pública y del Estado y cuerpo diplomático acreditado en el país;
5. Los servidores públicos o personal de contratistas de entidades públicas que acrediten que deben desplazarse para asegurar la continuidad de los servicios públicos;
6. Personas que formen parte de una cadena logística, incluido el sector exportador, quienes deberán demostrar que pertenecen a una empresa cuyo giro ordinario de negocio requiere el transporte de carga y, de ser el caso, la licitud de la carga que transportan; de igual manera, empresas cuyas plantas o facilidades de producción operen durante la noche o

GUILLERMO LASSO MENDOZA

PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA

en turnos rotativos y sus empleados, debiendo acreditar tal calidad con el carné o identificación de su empleador;

7. Personas que deban trasladarse desde y hacia aeropuertos por vuelos programados dentro del horario del toque de queda;
8. Abogados, siempre que acrediten la necesidad de acudir a una diligencia judicial, funcionarios de la Corte Constitucional y, servidores públicos de la Función Judicial;
9. Trabajadores de medios de comunicación social;
10. Trabajadores de los sectores estratégicos y servicios públicos definidos como tales en la Constitución, que son: la energía en todas sus formas, las telecomunicaciones, los recursos naturales no renovables, el transporte y la refinación de hidrocarburos, la biodiversidad y el patrimonio genético, el espectro radioeléctrico, el agua, la provisión de los servicios públicos de agua potable y de riego, saneamiento, energía eléctrica, telecomunicaciones (como servicio público), vialidad, infraestructuras portuarias y aeroportuarias, y los demás que determine la ley;

Personas que en el ejercicio de sus actividades económicas abastezcan una cadena productiva. Para el efecto el Ministerio de Gobierno podrá emitir las disposiciones pertinentes. El Ministerio de Gobierno podrá autorizar la realización de actividades tales como eventos públicos, actividades turísticas y similares en lugares donde no exista riesgo de violencia, previa evaluación de la misma.

Las personas que se encuentren inmersas en estas excepciones deberán acreditarlo documentadamente. La Policía Nacional, Fuerzas Armadas y/o los agentes de control de tránsito están facultados para exigir la documentación que acredite encontrarse en una actividad exceptuada a toda persona que circule en el horario de toque de queda.

Artículo 11.- Los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley deberán observar el estándar del uso legítimo de la fuerza y los principios aplicables. En tal sentido, la Policía Nacional y las Fuerzas Armadas quedan autorizadas para hacer uso legítimo y excepcional de la fuerza en contextos de control del orden público, protección interna y seguridad ciudadana, según lo dispuesto en la Ley Orgánica que Regula el Uso Legítimo de la Fuerza, particularmente con los artículos 21, 29, 31 y 32 literales f) y g).

Artículo 12.- En el ámbito de sus competencias, los gobiernos autónomos descentralizados que estuvieren dentro del espacio territorial comprendido por esta declaratoria, deberán apoyar y coordinar con la Policía Nacional, las Fuerzas Armadas, el Ministerio del Interior y la Secretaría Nacional de Seguridad Pública y del Estado, acciones con el fin de garantizar la seguridad de los ciudadanos.

Artículo 13.- El Ministerio de Economía y Finanzas asignará los recursos suficientes para atender la situación de excepción, pudiendo disponer de los fondos públicos necesarios para el efecto, excepto los correspondientes a salud y educación.

N° 588

GUILLERMO LASSO MENDOZA

PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA

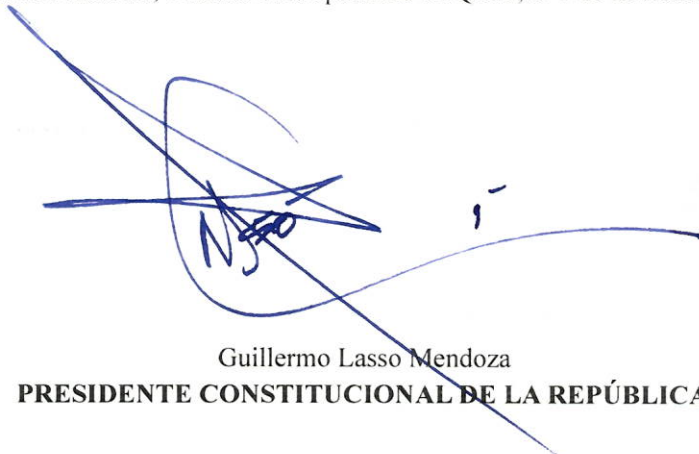
Título IV: Notificaciones

Artículo 14.- Notifíquese de la suspensión del ejercicio de los derechos a la libertad de asociación y reunión, la libertad de tránsito, la inviolabilidad de domicilio, e inviolabilidad de correspondencia.

Artículo 15.- Notifíquese esta declaratoria de estado de excepción a la Asamblea Nacional, a la Corte Constitucional, a la Organización de las Naciones Unidas y a la Organización de los Estados Americanos.

Este Decreto Ejecutivo entrará en vigencia a partir de la fecha de su suscripción, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial.

Dado en el Palacio Nacional, Distrito Metropolitano de Quito, el 1 de noviembre de 2022.



Guillermo Lasso Mendoza
PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA